



BURMISTRZ MIASTA LUBOŃ

1. pol. 13.01.2022
dlBz

Luboń, dnia 13 stycznia 2022 r.

WO.0005.1.2022

Szanowny Pan
Damian Skobiej

Szanowny Panie,

W załączeniu przekazuję odpowiedź na pytania, które otrzymałam na piśmie, w ślad za Pana wypowiedzią na sesji. Pytania wraz z odpowiedzią zostaną dołączone do protokołu Rady Miasta z sesji na której zostały zadane. Miasto nie publikuje pytań, tez i opinii poszczególnych mieszkańców. Zarówno Informator Miasta Luboń jak strona www.lubon.pl pełnią rolę informacyjną i komunikacyjną w przedmiocie działań prowadzonych przez Miasto Luboń i jego organy.

Na początek zauważę, że Pana zapytanie zawiera szereg nieprawdziwych tez i pytań z podtekstem. Nie zakładam, że wynika to ze złej woli a raczej, jak przypuszczam, z braku wiedzy i kompetencji aby oceniać i wypowiadać się tak jednoznacznie w zakresie funkcjonowania gospodarki komunalnej w Mieście Luboń. Dlatego postaram się szczegółowo odpowiedzieć na Pana pytania, tak aby mógł Pan zrozumieć, ten tak istotny z perspektywy gminnej oświaty i sportu, obszar zarządzania gminą.

Zgodnie z przepisami ustawy, gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Należy jednak zaznaczyć, że ustawodawca w zmodyfikowanej ustawie o finansach publicznych wskazał, że można prowadzić gospodarkę w formie zakładu budżetowego tylko przy realizacji niektórych zadań.

Celem zasadniczym spółek komunalnych winno być zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej (czyli mieszkańców Lubonia) a nie maksymalizacja zysku – zwłaszcza gdy spółka realizuje zadanie samorządu o charakterze użyteczności publicznej. Taką też politykę staramy się realizować w Luboniu. Zwiększanie dochodowości spółek, wpływałoby na wzrost cen usług, które przecież przez spółki komunalne są realizowane na rzecz mieszkańców. LOSiR Sp. z o.o. świadczy usługi dla mieszkańców Lubonia w

zakresie udostępniania obiektów sportowych, organizowania zawodów sportowych i festynów sportowo – rekreacyjnych oraz kulturalnych. Prowadzi również działalność w zakresie żywienia zbiorowego (szkół, przedszkoli, żłobków, firm i podmiotów indywidualnych). Z obiektów sportowych na terenie Miasta Lubonia korzystają lubońskie szkoły, kluby, akademie, szkoły sportowe oraz osoby prywatne.

Gdyby zgodnie z Pana sugestią Miasto miało zwiększyć dochodowość spółki, niezbędne było by m.in. zlikwidowanie preferencyjnych stawek wynajmu obiektów sportowych dla lubońskich klubów i stowarzyszeń, zwiększenie stawek wynajmu dla lubońskich szkół oraz zwiększenie stawki za sprzedaż posiłków w lubońskich szkołach i przedszkolach. Jako Burmistrz uważam, że Miasto nie powinno zarabiać na swoich mieszkańcach. Dlatego ceny poszczególnych usług powinny być wycenione na bazie realnych kosztów i nie w celu maksymalizacji zysków.

W listopadzie 2021 roku, prezentowaliśmy radnym wyniki spółek za rok 2020 oraz za pierwsze półrocze 2021 roku. Rok 2020 był rokiem szczególnym. W roku 2020 w związku z wystąpieniem zagrożenia rozprzestrzeniania się wirusa COVID 19 działalność spółki LOSIR od dnia 12.03.2020 r. została niemalże całkowicie ograniczona w zakresie świadczonych przez spółkę usług cateringowych oraz w zakresie wynajmu hali oraz pozostałych obiektów sportowych. Zaistniała sytuacja zmusiła do wcześniejszego demontażu hal pneumatycznych, tj. w połowie marca 2020 r. Pierwotnie zakładano, że hale będą funkcjonować do dnia 31.03.2020 r. Przy mocno ograniczonych przychodach Spółka zobowiązana była pokryć koszty stałe wynikające z podpisanych umów m.in. wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi, koszty mediów, ochrony, obsługi prawnej, obsługi BHP, leasingu, podatków oraz bieżącej konserwacji obiektów sportowych. Zarząd Spółki na bieżąco monitorował stan środków finansowych oraz podejmował działania mające na celu ograniczenie ich wydatków do niezbędnego minimum. W maju 2020 r. rozpoczął się proces stopniowego odmrażania gospodarki, dopuszczono do częściowej aktywności obiekty otwarte i hale sportowe (bez siłowni i klubów fitness). W zakresie żywienia zbiorowego uruchomiono działalność przedszkoli lecz produkcja posiłków na rzecz tych podmiotów była znikoma. Kolejne miesiące lipiec – sierpień (okres letni) to rokrocznie miesiące niedochodowe dla Spółki. Na utrzymanie w tych miesiącach Spółka musi zagospodarować środki wypracowane w I półroczu. Niestety, w związku z zaistniałą sytuacją, wypracowane środki zostały w całości przeznaczone na bieżące utrzymanie w miesiącach kwiecień – maj 2020 r. Zachowanie płynności w okresie letnim było możliwe dzięki uzyskaniu wsparcia m.in. w ramach rządowej tarczy antykrzysowej oraz wsparcia Miasta Luboń w postaci umorzenia podatków.

Do pełnej działalności, zarówno w zakresie działalności cateringowej (usługi na rzecz szkół i przedszkoli) jak i wynajmu obiektów sportowych, Spółka powróciła z dniem 1 września 2020 r. Jednakże jej wymiar był niższy aniżeli w analogicznych miesiącach roku 2019. Spółka rozpoczęła proces odrabiania strat finansowych wynikających z sytuacji występującej w I półroczu oraz w okresie letnim. Pod koniec października 2020 roku wystąpiła tendencja wzrostowa zakażeń na COVID 19, a rząd wprowadził dodatkowe obostrzenia. Ponownie działalność cateringowa została znacznie ograniczona. Dzieci i młodzież szkół podstawowych została objęta nauką zdalną, co spowodowało zmniejszenie



BURMISTRZ MIASTA LUBOŃ

zapotrzebowania na usługi cateringowe w szkołach o niemalże 100%. Ta sytuacja, zgodnie z decyzją rządu trwała do 18.01.2021 r., gdzie do systemu stacjonarnego powróciły klasy 1-3. W zakresie przedszkoli – mniejsza frekwencja przedszkolaków spowodowała spadek zamówień. W związku z tym, Spółka wyłączyła z produkcji działalność kuchni przy ul. 1 Maja 10 w Luboniu.

Odnosząc się Pana poszczególnych tez i pytań informuję w szczególności.

1) W kontekście wydarzeń opisanych powyżej logiczne jest, że spółka skorzystała w roku 2020 ze zwolnień i odroczeń w płaceniu podatków czy zobowiązań publiczno-prawnych. W 2020 roku z takich zwolnień skorzystało tysiące polskich przedsiębiorców działających m.in. w branży gastronomicznej i sportowej. Co istotne, pomocy tego typu podmiotom udzielała nie tylko gmina, ale również państwo polskie. Dzięki szybkiemu działaniu i ogromnemu zaangażowaniu pracowników wnioski o udzielenie pomocy zostały przygotowane prawidłowo, o czego efektem było uzyskanie następującego wsparcia:

- z Polskiego Funduszu Rozwoju Spółka otrzymała wsparcie w formie subwencji w ramach tarczy 1.0 w kwocie 235.181,00 zł. Decyzją z dnia 16.06.2021 r. PFR zwolnił w 100% Spółkę LOSIR z obowiązku zwrotu subwencji finansowej w ramach tarczy 1.0.

- z Powiatowego Urzędu Pracy w formie dofinansowania części wynagrodzeń pracowników (30% wynagrodzenia) w kwocie 78.484,13 zł.

- z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych zwolnienie z obowiązku opłacenia należności z tytułu składek za marzec – maj 2020 r. Zwolnienie dotyczyło 50% należnych składek. Łączna kwota uzyskanego wsparcia to kwota 75.840,96 zł.

Co istotne w kontekście stawianych przez Pana tez, powyższe wsparcie z Polskiego Funduszu Rozwoju w kwocie 235.181,00 zł nie miało wpływu na wynik finansowy netto spółki w 2020, gdyż nie ma odzwierciedlenia w przychodach prezentowanych w rachunku zysków i strat.

Odnosząc się do drugiej części Pana pytania, Prezes nie otrzymał nagrody rocznej. Wynagrodzenie osób zarządzających spółkami składa się z części stałej i części zmiennej. Część zmienna jest zależna od wykonania celów zarządczych postawionych przed Zarządem Spółki na dany rok. Kontrakty zawierane z osobami zarządzającymi są weryfikowane, zarówno od strony prawnej jak formalnej.

2) Wynagrodzenie Prezesa Losir Sp. z o.o., o którym Pan wspomina, jest kwotą brutto. Należy od niej jeszcze odjąć niezbędne potrącenia, które pracownik musi odprowadzić na rzecz ZUS i Urzędu Skarbowego. Wynagrodzenie, o którym mowa, zawiera również wynagrodzenie zmienne oraz ryczałt za jazdy lokalne autem prywatnym. Wynagrodzenia, a w szczególności wynagrodzenie zmienne są analizowane w szczególności pod kątem efektywności zarządzania poszczególnymi spółkami. Z racji specyfiki, zakresu działalności, wielkości przychodów nie można jedną miarą oceniać wszystkich spółek. Z pewnością podstawą do ocen nie powinien być zysk.

3) Spółka Losir w ramach obsługi księgowo-kadrowo-płacowej zatrudnia dwie osoby (w tym dyrektor ds. finansowo - kadrowych) w łącznym wymiarze 1,5 etatu. Koszty z tym

związane nie odbiegają od kosztów występujących w innych spółkach. Nazewnictwo zależy od specyfiki i schematu organizacyjnego poszczególnych spółek ustalanego zarządzeniem Prezesa.

Koszty ogólnego zarządu to w rachunkowości finansowej koszty, które są bezpośrednio związane z koordynowaniem, zarządzaniem, nadzorem czy też kontrolą procesów, które mają miejsce w jednostce gospodarczej.

Koszty ogólnego zarządu w rachunkowości finansowej (zgodnie z literaturą) dzieli się na dwie grupy:

- koszty administracyjno-gospodarcze, do których zalicza się m.in.: płace pracowników zarządu i administracji wraz z narzutami, koszty podróży służbowych pracowników zarządu i administracji, koszty biurowe (materiały biurowe, opłaty telekomunikacyjne, koszty archiwizacji danych, obsługi prawnej, informatycznej, opłaty bankowe, obsługa strony internetowej, itp.), koszty szkoleń pracowników zarządu i administracji, opłaty za usługi i świadczenia związane z administrowaniem przedsiębiorstwa, podatki kosztowe (np. podatek od nieruchomości budynku zarządu), wydatki reprezentacyjne, wysyłka korespondencji i inne koszty.

- koszty ogólnogospodarcze, które obejmują m.in.: koszty utrzymania obiektów (np. biura), ochrony mienia, bezpieczeństwa i higieny pracy, koszty utrzymania budynków i pomieszczeń ogólnozakładowych oraz zarządu.

Koszty, o których mowa wynoszą w 2020 r. 816.176,98 zł.

4) Jak informowałam wcześniej, ustawodawca nakłada szereg ograniczeń związanych z prowadzeniem zakładów budżetowych, w obecnym stanie prawnym nie jest możliwe prowadzenie wszystkich zadań, którymi zajmuje się spółka LOSiR przez zakład budżetowy. Koszty prowadzenia podmiotów w jednej i drugiej formie organizacyjnej są zbliżone. Przejrzystość działania również. Miasto nie planuje zlecać zewnętrznym firmom cateringowym przygotowywania posiłków dla lubońskich szkół i przedszkoli.

5) Zatrudnienie na stanowisku ds. nadzoru właścicielskiego w Mieście Luboń, jest realizowane w zakresie ½ etatu. Jest to stanowisko czysto administracyjne. Zgodnie z ustawą Kodeks Spółek Handlowych funkcję Zgromadzenia Wspólników, które udziela absolutorium zarówno zarządom jak i radzie nadzorczej pełni Burmistrz Miasta Luboń. Funkcję kontrolną w poszczególnych spółkach pełni rada nadzorcza. Natomiast powszechną praktyką w samorządach jest, że osoby, które pracują w biurach czy na stanowiskach ds. nadzoru właścicielskiego (jeśli posiadają uprawnienia wymagane przepisami prawa) są również członkami rad nadzorczych z ramienia miasta. Wynika to z ich wiedzy i tego, że znają oczekiwania właściciela (Miasta) wobec spółki. Taka sytuacja jest choćby w Poznaniu.

6) Uchwały, które są przedstawiane radnym do czasu uchwalenia są wyłącznie projektem. Radni mogą zarówno odrzucić uchwałę w całości, jak i ingerować w jej treść modyfikując ją. Takich wniosków w trakcie sesji Rady Miasta nie było. Co ważne, radni nie głosowali nie tyle nad dofinansowaniem spółek, co nad ich dokapitalizowaniem, jako jedną z form przekazania spółkom środków finansowych na ich działalność.



BURMISTRZ MIASTA LUBOŃ

7) Kwota 350 tys. złotych o którym mowa trafiło na realizację zadań spółki w zakresie właściwego utrzymania obiektów sportowych a nie na „poprawę standardu życia administracji” jak Pan sugeruje. Finansowanie zadań zleconych spółkom miejskim może odbywać się w formie porozumienia lub dokapitalizowania. W Kontekście sformułowanych zarzutów o prowadzeniu działalności ze stratą, warto podkreślić, że dokapitalizowanie ma również wpływ na zwiększanie straty wykazywanej w rachunku zysków i strat. Kwota dokapitalizowania nie jest ujmowana w przychodach w rachunku zysków i strat (tylko w bilansie w pozycji kapitał podstawowy), zaś wydatki realizowane ze środków z dokapitalizowania obciążają koszty ujęte w rachunku zysków i strat. To powoduje generowanie w rachunku zysków i strat straty o kwotę dokapitalizowania.

Pozostała część Pana wypowiedzi to Pana przemyślenia, z którymi się nie zgadzam.

BURMISTRZ MIASTA LUBOŃ

Przebieg do Biura Rady 13. 01. 2022