

**UCHWAŁA NR XXIX/232/2021  
RADY MIASTA LUBOŃ**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

**w sprawie nieuwzględnienia petycji dotyczącej szczepień przeciwko  
SARS-CoV-2.**

Na podstawie art. 18 ustawy ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.<sup>1)</sup>), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Statutu Miasta Luboń z dnia 11 października 2018 roku w sprawie trybu pracy Rady Miasta, Rada Miasta Luboń uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się, że petycja wniesiona w dniu 14 grudnia 2020r. w sprawie zobowiązania Rządu Rzeczypospolitej Polskiej do uzyskania pisemnych gwarancji ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań są oni gotowi przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych, nie zasługuje na uwzględnienie.

**§ 2.** Nieuwzględnienie petycji uzasadnione jest tym, że Rada Miasta Luboń może podejmować uchwały tylko w granicach jej zadań, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niestrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Luboń.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 28 stycznia 2021r.

Przewodnicząca Rady  
Miasta Luboń

**Teresa Zygmanska**

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378.

## **Uzasadnienie**

W dniu 14 grudnia 2020r. wpłynęła do Urzędu Miasta Luboń drogą elektroniczną petycja w sprawie masowych szczepień przeciw COVID-19. Petycja nr WO.15.4.2020 została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Luboń.

Przekazana została do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Luboń.

Wnoszący petycję zostali poinformowani o terminie rozpatrzenia sprawy, która była przedmiotem dyskusji w dniu 14 grudnia 2020r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wypracowała w tym dniu następujące stanowisko:

Odnosząc się do kwestii tego, czy Rada Miasta Luboń może podjąć uchwałę, w której mowa w dwóch petycjach dotyczących masowych szczepień przeciw COVID-19, w pierwszej kolejności należy rozstrzygnąć, czy podjęcie przedmiotowej uchwały mieści się w ramach kompetencji i zadań gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 Ustawy o samorządach gminnych do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Do wyłącznej zaś właściwości rady gminy należą zadania wymienione w ust. 2 ww. art. 18 tj.:

Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

- 1) uchwalanie statutu gminy;
- 2) ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności;
- 3) powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu - na wniosek wójta;
- 4) uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu;
- 4a) rozpatrywanie raportu o stanie gminy oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wotum zaufania z tego tytułu;
- 5) uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;

- 6) uchwalanie programów gospodarczych;
- 6a) przyjmowanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 7) ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki;
- 8) podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach;
- 9) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:
  - a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy,
  - b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta,
  - c) zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 *państwowy dług publiczny* ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.),
  - d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym,
  - e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy,
  - f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich,
  - g) określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta,
  - h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,
  - i) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez

wójta w roku budżetowym,

j) wyrażenia zgody na zawarcie umowy, o której mowa w art. 50a *umowa z inwestorem w sprawie obniżonej stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego* ust. 1;

10) określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania;

11) podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 *zadania zlecone wykonywane przez gminę* ust. 2 i 2a;

12) podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku;

12a) podejmowanie uchwał w sprawach współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw oraz przystępowania do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych;

13) podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 i 471), a także wznoszenia pomników;

14) nadawanie honorowego obywatelstwa gminy;

14a) podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów;

15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W treści uchwały, o której mowa w petycji jej autorzy proponują, aby Rada

Miasta Luboń zobowiązała Rząd RP do uzyskania: „[...] pisemnych gwarancji ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań są oni gotowi przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.”

Stwierdzić należy, że żądanie takie nie mieści się z zadaniami gminy, o których mowa w przepisie art. 18 ust. 2 o samorządzie gminnym. Brak zatem podstawy prawnej dla podjęcia przedmiotowej uchwały.

Nie można uzyskać za taką podstawę powoływane samodzielnie art.32, 39 i 63 Konstytucji RP. Zgodnie z systematyką aktów prawa powszechnie obowiązujących w Rzeczpospolitej Polskiej, ograny władzy publicznej działają na podstawie przepisów prawa. W przypadku natomiast rady gminy takim aktem

prawnym jest właśnie Ustawa o samorządzie gminnym i wskazany wyżej art. 18.

Ponadto, podnieść należy, że zaproponowana przez autorów petycji treść uchwały nie spełnia warunków uchwały rady gminy. Zgodnie z paragrafem 57 ust. 2 Statutu Miasta Luboń z dnia 11 października 2018 roku w sprawie trybu pracy Rady Miasta, projekt uchwały powinien określać w szczególności:

- 1) Tytuł uchwały,
- 2) Podstawę prawną,
- 3) Postanowienia merytoryczne,
- 4) W miarę potrzeby określone źródła finansowania realizacji uchwały,
- 5) Określenie organu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały i złożenie sprawozdania po jej wykonaniu,
- 6) Ustalenie terminu obowiązywania lub wejścia w życie uchwały.

Podjęcie przez radę gminy uchwały, która nie jest oparta na art. 18 Ustawy o samorządzie gminnym, jako podstawie prawnej, stanowiłoby naruszenie przepisów i zgodnie w art. 91. ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym w drodze nadzoru uchwała taka mogłaby zostać uznana za nieważną.

W tym stanie rzeczy komisja wnioskuje o nieuwzględnienie petycji przez Radę Miasta Luboń.

Rada Miasta Luboń przychylając się do wniosku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Luboń podejmuje uchwałę o nieuwzględnieniu petycji, którą uznaje za bezprzedmiotową, niezgodną z obowiązującym prawem.

Przewodnicząca Rady Miasta Luboń

**Teresa Zygmanska**