

WOO-III.410.590.2020.AM.1

Burmistrz Miasta Luboń
Pl. E. Bojanowskiego 2
62-030 Luboń

Dotyczy: projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Luboń na lata 2021-2030”.

Pismem z 21.10.2020 r. (data wpływu: 22.10.2020 r.), znak: WPRiOŚ.602.15.2020 Burmistrz Miasta Luboń, na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), *zwanej dalej ustawą ooś*, wystąpił z wnioskiem o „uzgodnienie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, ponieważ realizacja postanowień projektu dokumentu, nie będzie powodować znaczącego oddziaływania na środowisko”.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tj. przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy ooś organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy ooś odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku projektu dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy.

W piśmie z 21.10.2020 r. napisano: „Program ochrony środowiska dla miasta Luboń na lata 2021-2030 zakłada realizację działań, które mogą wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Wymienione w programie zadanie, tj. Budowa kanalizacji sanitarnej w »Koncepcji programowo-przestrzennej skanalizowania pd-zach. części miasta Poznania, Luboń oraz gminy Dopiewo« ma na celu realizację kanalizacji sanitarnej w północnej części miasta, na obszarze za autostradą w rejonie ulic Graniczna, Kościuszki, Niezłomnych, Północna, Świerczewska oraz w ulicach Cmentarna, Samotna, Skowronkowa. Przedsięwzięcia polegające na budowie kanalizacji sanitarnych w wymienionych wyżej rejonach mogą zostać zaliczone do przedsięwzięć mogących potencjalnie oddziaływać na środowisko. Wymienione w projekcie

dokumentu zadania dotyczące budowy lub przebudowy dróg nie będą spełniały kryteriów określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2019, poz. 1839)". Ponadto z informacji zawartych w piśmie z 21.10.2020 r. wynika, że dla zadania pt. „Budowa zbiornika retencyjnego na rowie Żabinka” została już „wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach WPRiOŚ.6220.8.2018 w dniu 25 maja 2020 r.”.

Z powyższego wynika, że zadania wskazane w projekcie dokumentu stanowią lub mogą stanowić przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, wymienione w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2019, poz. 1839). Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż projekt dokumentu kwalifikuje się do projektów dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś. Istnieje jednakże możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. W przypadku przedmiotowego projektu dokumentu spełniony jest również warunek, o którym mowa w art. 48 ust. 3 ustawy ooś, gdyż odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku projektu dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy. Projekt Programu dotyczy obszaru jednej gminy tj. miasta Luboń.

W piśmie z 21.10.2020 r. napisano: „Projekt dokumentu opracowany został przy uwzględnieniu *Wytycznych do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska* przygotowanych przez Ministerstwo Środowisko w roku 2015, uzupełnione Załącznikami do Wytycznych... z roku 2020. Zgodnie z wytycznymi struktura dokumentu tworzona jest poprzez obszary interwencji, cele, kierunki interwencji oraz zadania”. W piśmie z 21.10.2020 r. wskazano obszary interwencji, cele, kierunki oraz zadania wpisane do projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Luboń na lata 2021-2030”:

1. Obszar interwencji: „Ochrona klimatu i jakości powietrza”, zadania:

- „Realizacja programu Luboń Anty Smog”,
- „Realizacja programów ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej, zgodnie z harmonogramem działań naprawczych zawartych w ww. dokumentach”,
- „Wspieranie przedsięwzięć związanych z wymianą starych źródeł ogrzewania na nowe proekologiczne źródła ciepła – dotacje celowe na wymianę źródeł ciepła”,
- „Monitoring jakości powietrza na terenie Miasta Luboń”,
- „Kontrola gospodarstw domowych w zakresie przestrzegania zakazu spalania odpadów w paleniskach domowych”,
- „Stworzenie ewidencji źródeł ogrzewania”,
- „Zachęcanie mieszkańców miasta do skorzystania z programu »Czyste Powietrze« ”,
- „Stosowanie odpowiednich zapisów, umożliwiających ograniczenie emisji pyłu PM2,5, PM10 oraz benzo(a)pirenu w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego”,
- „Edukacja i zwiększanie świadomości w zakresie wpływu niskiej emisji na jakość powietrza w mieście”,
- „Prowadzenie działań edukacyjnych w zakresie ochrony powietrza (realizacja programu Luboń Anty Smog, plakaty, ulotki, itp.) ”,
- „Promowanie ekologicznych zachowań”,
- „Bieżąca aktualizacja Informatora Miejskiego”,
- „Budowa tras rowerowych oraz ciągów pieszych”,
- „Realizacja parkingów buforowych w miejscach przesiadkowych”,
- „Rozwój sieci stacji roweru miejskiego”,
- „Budowa tras rowerowych oraz ciągów pieszych”,
- „Bieżące remonty istniejących ciągów pieszych i rowerowych”,

- „Inwestycje w zakresie rozwoju i modernizacji infrastruktury miejskiej komunikacji autobusowej, w tym dalsza systematyczna wymiana taboru autobusowego”,
 - „Remont nawierzchni drogowych”,
 - „Budowa i modernizacja dróg”,
 - „Bieżące wprowadzanie informacji o prowadzonych postępowaniach w BIP oraz bazie oos”,
 - „Bieżące informowanie społeczeństwa o możliwości udziału w tworzeniu prawa miejscowego”,
 - „Kontynuacja konsultacji społecznych”,
 - „Promocja wykorzystania roweru, jako alternatywnego środka transportu”,
 - „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej, wymiana systemów grzewczych w budynkach komunalnych”,
 - „Przygotowanie dokumentu Plan adaptacji Miasta Luboń do zmian klimatu”.
2. Obszar interwencji „Pola elektromagnetyczne”, zadania:
- „Wprowadzanie zapisów do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zapisów uwzględniających ochronę przez oddziaływaniem pól elektromagnetycznych”,
 - „Monitoring poziomu pól elektromagnetycznych”.
3. Obszar interwencji „Zagrożenie hałasem”, zadania:
- „Budowa oraz przebudowa dróg”,
 - „Zmiana organizacji ruchu na wybranych ulicach”,
 - „Wymiana i modernizacja taboru autobusowego”,
 - „Wprowadzanie do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zapisów uwzględniających ochronę przed hałasem. Rozgraniczenie terenów o zróżnicowanej funkcji”,
 - „Lobbying na rzecz ograniczania hałasu, którego źródłami są F-16, autostrada, drogi, koleje”,
 - „Współpraca z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska oraz Starostwem Powiatowym w zakresie kontroli przestrzegania pozwoleń korzystania ze środowiska”.
4. Obszar interwencji „Gospodarowanie wodami”, zadania:
- „Uporządkowanie gospodarki wodami opadowymi i roztopowymi w rejonie Potoku Junikowskiego”,
 - „Budowa kanalizacji deszczowej”,
 - „Opracowanie koncepcji, projektu i budowa kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Polna, Poznańska, Buczka oraz uporządkowanie gospodarki wód opadowych rowu Bocianka”,
 - „Budowa zbiornika retencyjnego na rowie Żabinka (wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach WPRiOŚ.6220.8.2018 w dniu 25 maja 2020 r.)”,
 - „Stosowanie w dokumentach planistycznych zapisów służących zwiększeniu retencji oraz infiltracji wód opadowych i roztopowych”,
 - „Ograniczanie uszczelniania powierzchni lub zwiększanie powierzchni chłonnej (systemy rozsączające wody opadowe w gruncie, realizacja »zielonych dachów«, itp.)”,
 - „Uwzględnianie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego terenów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi”,
 - „Utrzymywanie w odpowiednim stanie wałów przeciwpowodziowych”,
 - „Utrzymywanie w odpowiednim stanie rowów melioracyjnych”.
5. Obszar interwencji „Gospodarka wodno – ściekowa”, zadania:
- „Opracowanie koncepcji, projektu i realizacja sieci kanalizacji sanitarnej w celu odprowadzania ścieków sanitarnych od nowych odbiorców”,
 - „Budowa kanalizacji sanitarnej w »Koncepcji programowo-przestrzennej skanalizowania pd-zach. części Poznania wraz z częścią miasta Luboń oraz gminy Dopiewo«”,
 - „Wymiana lub renowacja z uwagi na zły stan techniczny istniejących kanałów sanitarnych oraz wodociągowych”,
 - „Inwentaryzacja brakujących odcinków kanalizacji sanitarnej oraz sieci wodociągowej”,

- „Uzupełnianie systemu osadników/separatorów w celu oczyszczania ścieków pochodzących z dróg”,
- „Kontrolę zbiorników bezodpływowych”,
- „Likwidacja zbiorników bezodpływowych na korzyść podłączeń do kanalizacji sanitarnej”,
- „Monitoring stanu środowiska we współpracy z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska”.

6. Obszar interwencji „Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawania odpadów”, zadania:

- „Stałe udoskonalanie systemu gospodarowania odpadami”,
- „Systematyczne analizowanie efektywności ekonomicznej, technicznej i środowiskowej systemu gospodarki odpadami”,
- „Likwidacja nielegalnych składowisk odpadów”,
- „Dofinansowanie do usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest w ramach »Programu likwidacji wyrobów zawierających azbest na terenie Powiatu Poznańskiego«”,
- „Edukacja ekologiczna w zakresie selektywnego zbierania odpadów (publikacje, konkursy, itp.) ”,
- „Kontynuacja Eko Pikniku w Wiśniowym Sadzie”.

7. Obszar interwencji „Gleby”, zadania:

- „Uwzględnianie w zapisach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jak największej powierzchni biologicznie czynnej”,
- „Ograniczanie używania soli podczas zimowego utrzymania ulic”,
- „Likwidacja nielegalnych składowisk odpadów niebezpiecznych”,

8. Obszar interwencji „Zasoby przyrodnicze”, zadania:

- „Ochrona istniejących form ochrony przyrody oraz prace pielęgnacyjne i ochronne w tym zakresie”,
- „Realizacja nasadzeń uzupełniających w ciągach alei pomnikowych”,
- „Stosowanie dobrych praktyk w utrzymywaniu zieleni (minimalizacja koszenia, wyprowadzanie koron tymczasowych drzew w pasach drogowych) ”,
- „Opracowanie i wdrożenie strategii zarządzania drzewostanem i zasobami przyrodniczymi w mieście”,
- „Kontynuacja utrzymania zieleni miejskiej”,
- „Zagospodarowywanie zielenią kolejnych skwerów, zieleńców i terenów nieurządzonych”,
- „Realizacja łąk kwietnych”,
- „Zagospodarowanie rekreacyjno-turystyczne brzegu rzeki Warty”,
- „Kontynuacja prac projektowych i realizacja parku sportowo-rekreacyjnego w Parku Papieskim”,
- „Zagospodarowanie, zgodnie z zapisami planów miejscowych ciągów pieszych wzdłuż cieków wodnych”.

9. Obszar interwencji „Zagrożenie poważnymi awariami”, zadania:

- „Wsparcie jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w zakresie niezbędnego sprzętu umożliwiającego prowadzenie działań ratowniczych”,
- „Modernizacja infrastruktury systemów bezpieczeństwa (m.in. rozwój monitoringu wizyjnego)”,
- „Prowadzenie kontroli na terenach zakładów przemysłowych”,
- „Utrzymywanie i konserwacja infrastruktury obrony cywilnej”,
- „Prowadzenie ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej i bezpieczeństwa obywateli”.

W piśmie 21.10.2020 r. napisano: „Realizacja celów i kierunków zawartych w projekcie dokumentu wpisuje się w szereg dokumentów strategicznych poziomu międzynarodowego, krajowego, regionalnego oraz lokalnego. Zgodność założeń Programu z innymi

dokumentami strategicznymi daje gwarancję, że podejmowane działania w skali gminnej są zgodne z kierunkami rozwoju ustalonymi na wyższych szczeblach administracji rządowej oraz samorządowej. Oznacza to również, że planowane działania służą osiągnięciu celów o charakterze globalnym i długoterminowym”. Ponadto z przedstawionej dokumentacji wynika, że „wskazane w projekcie dokumentu zadania przewidziane zostały do realizacji poprzez ujęcie ich w Priorytecie 3. Poprawa bezpieczeństwa ekologicznego i środowiska Strategii Rozwoju Miasta Luboń na lata 2019-2028 (opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dnia 18 kwietnia 2019 r. - WOO-III.410.135.2019.AM.1 oraz opinia Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 8 kwietnia 2019 r. – DN-NS.9011.376.2019), który to dokument poddany został strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko”. Regionalny Dyrektor ochrony Środowiska w Poznaniu w piśmie z 18.04.2019 r., znak: WOO-III.410.135.2019.AM.1 przedstawił opinię do projektu Strategii rozwoju Miasta Luboń na lata 2019-2028 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W piśmie z 21.10.2020 r. napisano: „Strategia rozwoju Miasta Luboń uchwalona uchwałą nr IX/63/2019 Rady Miasta Luboń z dnia 16 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia „Strategii rozwoju Miasta Luboń na lata 2019-2028” - jest dokumentem wieloletnim, planistycznym, wyznaczającym szereg działań, których kluczowym celem jest zrównoważony rozwój Miasta, dający podstawy rozwoju w obszarach społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym. (...) Szereg działań wskazanych w strategii znalazło odzwierciedlenie w Programie ochrony środowiska dla Miasta Luboń na lata 2021-2030. Są to m.in.: Opracowanie koncepcji, projektu i realizacja sieci kanalizacji sanitarnej w celu odbioru ścieków sanitarnych od nowych odbiorców; Budowa kanalizacji sanitarnej w »Koncepcji programowo-przestrzennej skanalizowania pd-zach. części Poznania wraz z częścią miasta Luboń oraz gminy Dopiewo«, Wymiana lub renowacja z uwagi na zły stan techniczny istniejących kanałów sanitarnych oraz wodociągowych; Uporządkowanie gospodarki wodami opadowymi i roztopowymi w rejonie Potoku Junikowskiego; Opracowanie koncepcji, projektu i budowa kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Polna, Poznańska, Buczka oraz uporządkowanie gospodarki wód opadowych rowu Bocianka; Uzupełnianie systemu osadników/separatorów w celu oczyszczania ścieków pochodzących z dróg; Inwentaryzacja brakujących odcinków kanalizacji sanitarnej oraz sieci wodociągowej; Lobbing na rzecz ograniczenia hałasu, którego źródłami są koleje, autostrada, F-16, drogi; Realizacja programu Luboń Anty Smog; (...) Stałe udoskonalanie systemu gospodarowania odpadami; Opracowanie i wdrożenie strategii zarządzania drzewostanem i zasobami przyrodniczymi w mieście”.

Określając rodzaj i skalę oddziaływania stwierdzono, że „realizacja wskazanych w dokumencie zadań będzie miała wpływ na poprawę stanu środowiska w mieście Luboń oraz podniesienie poziomu świadomości ekologicznej jego mieszkańców. Wdrożenie Programu nie będzie przyczyniało się do powstawania nowych zagrożeń oraz uciążliwości dla środowiska. Realizacja zapisanych w dokumencie zadań przyniesie wymierny efekt ekologiczny, w postaci np. podniesienia świadomości ekologicznej mieszkańców, poprawy jakości i stanu środowiska – minimalizacji zużycia zasobów i bardziej efektywnego gospodarowania zasobami – m.in. poprzez wspieranie działań zmierzających do likwidacji pieców na paliwa stałe, poprawy stanu zieleni w mieście i optymalizacji systemu gospodarowania odpadami. (...) Nie przewiduje się zagrożenia dla wód i ziemi. Zaproponowane w Programie działania, np. budowa kanalizacji sanitarnej wpłynie na poprawę stanu gleby oraz wód poprzez likwidację starych, bardzo często nieszczelnych zbiorników bezodpływowych”. Zwrócono również uwagę na bezpieczeństwo zdrowia mieszkańców stanowiące „istotny czynnik z punktu widzenia rozwoju zrównoważonego”. Napisano: „Obniżenie emisji do powietrza w wyniku tworzenia odpowiednich warunków w zakresie transportu (poprawa stanu dróg, zmiana organizacji ruchu) oraz termomodernizacja budynków zmniejszają poziom zagrożeń środowiskowych na terenie Miasta Luboń. (...) Poprawa warunków zdrowotnych mieszkańców realizowana będzie również poprzez ograniczenie ilości zanieczyszczeń emitowanych do powietrza oraz zmniejszenie poziomu hałasu (poprzez zadania polegające na poprawie stanu dróg, monitoringu hałasu

generowanego przez samoloty F-16 oraz autostradę), a także poprzez realizację zadrzewień na terenie miasta”.

W piśmie z 21.10.2020 r. stwierdzono, że „jedynie na etapie realizacji części przedsięwzięć można spodziewać się przejściowego, negatywnego oddziaływania na środowisko (etap prac budowlanych). Oddziaływanie to związane będzie z emisją spalin do powietrza, emisją hałasu lub zwiększoną emisją pyłów. Oddziaływania te będą krótkotrwałe, lokalne i odwracalne, ustaną po zrealizowaniu inwestycji. Na etapie eksploatacji przedsięwzięcia oddziaływanie będzie najprawdopodobniej mniejsze w stosunku do stanu obecnego lub bardzo znikome”.

Z informacji zawartych w przedstawionej dokumentacji wynika, że „nie zidentyfikowano oddziaływań skumulowanych, które mogłyby wynikać z realizacji zapisów innych programów lub planów na terenie miasta Luboń w tym samym czasie”. Ponadto wskazano, że „zapisane w Programie zadania nie będą powodować uciążliwości poza granicami administracyjnymi kraju. Zasięg ewentualnych negatywnych skutków realizacji zadań w postaci krótkotrwałych i krótkookresowych uciążliwości ograniczy się wyłącznie do granic administracyjnych miasta Luboń”.

Na terenie Miasta Luboń nie występują obszary chronione na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.).

W piśmie z 21.10.2020 r. napisano: „Zadania określone w Programie nie będą realizowane w obrębie terenów objętych ochroną w ramach sieci Natura 2000. Najbliższe obszary tej sieci, to: Fortyfikacje w Poznaniu (PLH300005), Ostoja Wielkopolska (PLH300010) oraz Ostoja Rogalińska (PLH300017) – znajdują się one poza zasięgiem terytorialnym programu. Prace zaplanowane w ramach zadań nie będą miały wpływu na cele i przedmioty ochrony ww. obszarów sieci Natura 2000 (...) Planowane w projekcie Programu działania mają na celu poprawienie m.in. jakości środowiska przyrodniczego miasta Luboń. Program jest z założenia zbiorem działań i przedsięwzięć mających na celu poprawę sytuacji w mieście Luboń, cechuje go także strategiczne wyznaczanie ram dla dalszych działań i ich kierunków. Większość zapisanych działań ma charakter »miękkki« i nie przewiduje się ich negatywnego oddziaływania na środowisko”.

Biorąc pod uwagę informacje zawarte w przedłożonej dokumentacji, uwarunkowania określone w art. 49 ustawy ooś, oraz fakt, iż część zadań inwestycyjnych została ujęta w innym dokumencie, dla którego przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko lub dla niektórych inwestycji wydano już decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach informuję, że dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Luboń na lata 2021-2030” możliwe jest odstępianie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Agnieszka Kawicka
Kierownik Oddziału Ocen Strategicznych
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)